

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KIELCE

z dnia 2017 r.

w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w celu ograniczenia zanieczyszczeń powietrza na terenie Miasta Kielce

Na podstawie art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.¹⁾) art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519), art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.²⁾), uchwała się co następuje:

Rozdział 1.
Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1. **„Wnioskodawcy”** – rozumie się przez to podmioty określone w art. 403 ust. 4 pkt 1 lit. a i b, ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017r. poz. 519), zwanej dalej **„Pr.o.ś”**, posiadające tytuł prawny do nieruchomości wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, ograniczonego prawa rzeczowego lub stosunku zobowiązaniowego;

2. **„Zadaniu”** – rozumie się przez to wykonanie przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska, o których mowa w art. 400 a ust. 1 pkt 21 Pr.o.ś, polegających na trwałej likwidacji systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym i jego zmianie na:

- 1) podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej,
- 2) ogrzewanie gazowe,
- 3) ogrzewanie elektryczne,
- 4) ogrzewanie olejowe,
- 5) pompę ciepła.

3. **„Dotacji”** – rozumie się przez to dotację celową, w rozumieniu art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z budżetu miasta Kielce, udzieloną na dofinansowanie Zadania;

4. **„Okresie trwałości Zadania”** – rozumie się przez to zachowanie i eksploatację zainstalowanego w ramach realizacji Zadania urządzenia stanowiącego źródło energii cieplnej, zgodnie z warunkami niniejszej uchwały, przez okres nie krótszy niż 5 lat od dnia otrzymania Dotacji;

5. **„Wniosku”** – rozumie się przez to wniosek o udzielenie Dotacji na dofinansowanie Zadania;

6. **„Pompie ciepła”** - rozumie się przez to urządzenie do ogrzewania budynku (lokalu) energią cieplną pobraną z otoczenia, z wyłączeniem klimatyzatorów;

7. **„Umowie”** – rozumie się przez to umowę o dofinansowanie Zadania w formie Dotacji, zawartą pomiędzy Gminą Kielce a Wnioskodawcą;

¹⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730.

²⁾Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579.

8. „Systemie ogrzewania na paliwo stałe” – rozumie się przez to niskowydajny i nieekologiczny kocioł centralnego ogrzewania na paliwo stałe (węgiel, koks, miał, drewno) lub piec kaflowy.

Rozdział 2.

Ogólne zasady udzielania Dotacji

§ 2. Dotacja może zostać udzielona na dofinansowanie Zadań, które łącznie spełniają następujące warunki:

1. będą realizowane na terenie nieruchomości położonej w granicach administracyjnych Miasta Kielce;
2. będą realizowane przez Wnioskodawców;
3. obejmą wymianę urządzeń (systemów ogrzewania) opartych na paliwie stałym, stanowiących trwałe wyposażenie budynku lub lokalu, w szczególności takie jak: piec lub kocioł centralnego ogrzewania; urządzenia muszą być trwale związane z podłożem lub elementem konstrukcji budynku, np. poprzez ich wmurowanie, przyspawane, a w przypadku kotła centralnego ogrzewania połączone z kominem i instalacją centralnego ogrzewania.

§ 3. 1. Udzielenie Dotacji następuje na Wniosek.

2. Dotacja może być udzielona wyłącznie na dofinansowanie kosztów kwalifikowanych poniesionych przy realizacji Zadania po zawarciu Umowy, do których zalicza się:

- 1) w przypadku grzewczych instalacji na paliwo gazowe, olejowe, instalacji z kotłami elektrycznymi koszt kwalifikowany stanowi koszt zakupu urządzenia grzewczego oraz jego montażu. Z kosztu kwalifikowanego wyłączony jest koszt wykonania ogrzewczej instalacji wodnej oraz przewodów kominowych;
- 2) w przypadku podłączenia wężła cieplnego, zlokalizowanego w lokalu lub budynku, do miejskiej sieci ciepłowniczej, koszty kwalifikowane stanowią wyłącznie koszty zakupu i montażu indywidualnego wężła cieplnego;
- 3) w przypadku podłączenia budynku lub lokalu za pomocą grupowego wężła cieplnego do kosztu kwalifikowanego wlicza się koszt zakupu i montażu grupowego wężła cieplnego oraz koszt wykonania zewnętrznych instalacji odbiorczych tzn. połączeń pomiędzy grupowym węzłem cieplnym, a instalacją wewnętrzną w budynku, przez co należy rozumieć przyłącza wykonane pomiędzy grupowym węzłem cieplnym, a zaworem odcinającym za zestawem pomiarowym zużycia energii cieplnej w budynku, a gdyby takiego zestawu w budynku nie wykonano – do płaszczyzny elewacji budynku;
- 4) w przypadku instalacji systemu ogrzewania zasilanego pompą ciepła - koszty zakupu oraz montażu pompy ciepła.

3. Koszty niekwalifikowane stanowią w szczególności:

- 1) koszty systemów grzewczych w nowo wybudowanych obiektach;
- 2) koszty przenośnych urządzeń grzewczych;
- 3) koszty zakupu dodatkowego wyposażenia prowadzącego do częściowego odnowienia lub modernizacji istniejącego systemu grzewczego;
- 4) koszty eksploatacji systemów grzewczych;
- 5) koszty zamiany ekologicznych systemów grzewczych na inne ekologiczne systemy grzewcze;
- 6) koszty transportu urządzeń i materiałów;
- 7) koszty wykonania projektu budowy lub projektu przebudowy systemu grzewczego;
- 8) koszty wykonanych ekspertyz, opinii, analiz, związanych z realizacją Zadania.

4. Dotacja może być udzielona w kwocie 30% kosztu kwalifikowanego realizacji Zadania, przy czym maksymalna kwota Dotacji jest ograniczona do kwoty:

- 1) 5000 zł w przypadku podłączenia do miejskiej sieci ciepłowniczej;
- 2) 4000 zł w przypadku ogrzewania gazowego;
- 3) 3000 zł w przypadku elektrycznego urządzenia grzewczego, ogrzewania olejowego oraz zastosowania pompy ciepła.

5. Dotacją objęte mogą być wyłącznie urządzenia grzewcze fabrycznie nowe, z gwarancją producenta, które zostały zamontowane po raz pierwszy, spełniające wszelkie konieczne normy i dopuszczone do użytkowania na terenie Rzeczypospolitej Polski.

6. Dotacją objęte mogą być wyłącznie urządzenia grzewcze zainstalowane zgodnie z instrukcją montażu producenta, Polskimi Normami i zasadami wiedzy technicznej.

7. Dotacja na realizację Zadania na terenie jednej nieruchomości lub w wyodrębnionym lokalu albo budynku, może być udzielona tylko jeden raz w Okresie trwałości Zadania.

8. Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu podawana będzie corocznie w ogłoszeniu o naborze Wniosków.

9. Przyznawanie Dotacji w roku budżetowym odbywa się do wysokości środków finansowych zarezerwowanych na ten cel w budżecie Miasta Kielce.

10. W przypadku przesunięcia środków finansowych z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji Zadań lub pozyskania na ten cel dodatkowych środków finansowych z innych źródeł, dopuszcza się możliwość kontynuowania rozpatrywania Wniosków złożonych w danym roku budżetowym lub ogłoszenia kolejnego naboru do składania Wniosków.

Rozdział 3.

Kryteria wyboru Zadań do dofinansowania

§ 4. Ustala się następujące kryteria wyboru Zadań do dofinansowania w formie Dotacji:

1. formalne przez co należy rozumieć: złożenie Wniosku kompletnego, prawidłowo podpisanego i posiadającego wymagane załączniki;

2. merytoryczne:

- 1) wymienione w § 2 i § 3 ust. 2, 4 - 7;
- 2) zobowiązanie Wnioskodawcy do realizacji Zadania w roku budżetowym przyznania Dotacji;
- 3) zobowiązanie wnioskodawcy do zachowania Okresu trwałości Zadania.

Rozdział 4.

Tryb postępowania w sprawie udzielania Dotacji

§ 5. 1. Nabór Wniosków rozpoczyna się po podaniu do publicznej wiadomości ogłoszenia o naborze Wniosków do Programu.

2. Ogłoszenie o którym mowa w ust. 1, w danym roku budżetowym, będzie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, po zabezpieczeniu środków finansowych na dofinansowanie Zadań w budżecie Miasta Kielce.

3. Ogłoszenie o którym mowa w ust. 1, może nastąpić, także na podstawie projektu uchwały budżetowej przekazanego Radzie Miasta Kielce na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn zm.).

4. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 1 powinno zawierać:

- 1) planowaną kwotę na przyznawanie Dotacji;
- 2) miejsce i termin składania Wniosków;

- 3) wzór formularza Wniosku;
5. Wzór formularza Wniosku, powinien zawierać w szczególności:
- 1) dane Wnioskodawcy;
 - 2) oznaczenie nieruchomości (budynku lub lokalu) na terenie której Wnioskodawca planuje realizację Zadania;
 - 3) oświadczenie o posiadanym tytule prawnym do nieruchomości na cele realizacji Zadania;
 - 4) zgodę właściciela albo wszystkich współwłaścicieli nieruchomości na dokonanie wymiany starego kotła c.o. na nowoczesne, ekologiczne źródło ciepła, jeżeli Wnioskodawca nie jest właścicielem nieruchomości na terenie której planuje realizację Zadania;
 - 5) opis planowanego Zadania;
 - 6) zestawienie planowanych kosztów realizacji Zadania;
6. Przyznawanie Dotacji odbywa się na podstawie Wniosku, który powinien zostać złożony na formularzu, stanowiącym załącznik do ogłoszenia, o którym mowa w ust. 1.
7. Dotacja przekazywana jest w formie zwrotu części udokumentowanych kosztów realizacji całości Zadania i jest przyznawana po jego wykonaniu.
8. Nabór Wniosków będzie odbywał się w trybie ciągłym z tym zastrzeżeniem, że Wnioski w danym roku kalendarzowym, można składać nie później niż do 31 października tego roku.
9. Wnioski rozpatrywane będą według kolejności ich wpływu do Urzędu Miasta Kielce.
10. Ocena Wniosków zostanie poprzedzona oględzinami przeprowadzonymi w miejscu planowanej realizacji Zadania; termin oględzin zostanie uzgodniony z Wnioskodawcą. Z przeprowadzonych oględzin sporządzany zostanie protokół.
11. Wnioski zostaną poddane ocenie, w terminie 21 dni od daty ich wpływu.
12. W przypadku, gdy Wniosek nie spełnia wymogów formalnych, Wnioskodawca zostanie jeden raz wezwany, do jego uzupełnienia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania. Uzupełniony Wniosek podlega ponownej ocenie, o której mowa w ust. 11.
13. Wniosek podlega odrzuceniu jeżeli:
- 1) nie został uzupełniony w trybie określonym w ust. 12;
 - 2) nie spełnia wymogów formalnych;
 - 3) został złożony w trakcie realizacji Zadania lub po jego zakończeniu;
 - 4) nie odpowiada ustaleniom dokonany podczas oględzin, o których mowa w ust. 10;
 - 5) nie odpowiada innym wymogom określonym w niniejszej uchwale.
- Zawiadamia się Wnioskodawcę o przyczynach odrzucenia Wniosku.
14. Pozytywna ocena Wniosku stanowi podstawę do zawarcia Umowy.
15. Zawiadamia się Wnioskodawców, o terminie i miejscu zawarcia Umowy. Niestawienie się Wnioskodawcy w miejscu i terminie wyznaczonym, lub odmowę zawarcia Umowy, uznaje się za rezygnację Wnioskodawcy z dofinansowania Zadania.
16. Wnioskodawca zobowiązany jest do realizacji Zadania po zawarciu Umowy, w terminie i na zasadach w niej określonych.

Rozdział 5.

Tryb postępowania w sprawie rozliczenia Dotacji

§ 6. 1. Dotacja zostanie wypłacona zgodnie z warunkami zawartej Umowy i niniejszej uchwały.

2. Po zakończeniu realizacji Zadania Wnioskodawca składa podpisany wniosek o rozliczenie Dotacji, w terminie określonym w Umowie.

3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2, Wnioskodawca winien załączyć:

1) dokumenty potwierdzające wykonanie Zadania, w szczególności: protokół montażu, protokół odbioru technicznego, protokół kominiarski, protokół badania szczelności instalacji gazowej zasilającej urządzenie, poświadczenie wydane przez uprawnionego instalatora;

2) kopię faktur Vat potwierdzających poniesienie kosztów kwalifikowanych realizacji Zadania, na które została przyznana Dotacja. Wnioskodawca winien przedłożyć do wglądu oryginały złożonych dokumentów, celem ich uwierzytelnienia.

4. Wnioski, o których mowa w ust. 2, zostaną poddane ocenie, w terminie 21 dni od daty ich wpływu.

5. Ocena wniosków, o których mowa w ust. 2, zostanie poprzedzona oględzinami przeprowadzonymi w miejscu realizacji Zadania; termin oględzin zostanie uzgodniony z Wnioskodawcą. Z przeprowadzonych oględzin sporządzany zostanie protokół.

6. W przypadku gdy wniosek, o którym mowa w ust. 2, nie spełnia wymogów formalnych, Wnioskodawca zostanie jeden raz wezwany, do jego uzupełnienia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania. Uzupełniony wniosek podlega ponownej ocenie, o której mowa w ust. 4.

7. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, podlega odrzuceniu jeżeli:

1) nie został uzupełniony w trymie określonym w ust. 6;

2) nie spełnia wymogów formalnych;

3) Zadanie nie zostało wykonane zgodnie z Umową i niniejszą uchwałą;

4) nie odpowiada ustaleniom dokonanym podczas oględzin, o których mowa w ust. 5;

5) nie odpowiada innym wymogom określonym w niniejszej uchwale.

Zawiadamia się Wnioskodawcę o przyczynach odrzucenia wniosku, o którym mowa w ust. 2.

8. Pozytywna ocena wniosku, o którym mowa w ust. 2 stanowi podstawę do wypłaty kwoty Dotacji.

Rozdział 6.

Kontrola trwałości Zadania

§ 7. Dotacja zostanie uznana za wykorzystaną niezgodnie z jej przeznaczeniem, jeżeli:

1) Wnioskodawca nie zapewni zachowania Okresu trwałości Zadania;

2) Wnioskodawca w Okresie trwałości Zadania wymieni urządzenie grzewcze zainstalowane w ramach realizacji Zadania na inne urządzenie o gorszych parametrach;

3) Wnioskodawca w okresie 5 lat od daty otrzymania Dotacji zamontuje w miejscu realizacji Zadania urządzenie grzewcze niespełniające warunków niniejszej uchwały.

§ 8. Przyznana kwota Dotacji pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości albo wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, podlega zwrotowi na zasadach określonych w ustawie dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rozdział 7.

Postanowienia końcowe

§ 9. Roczny wykaz zawierający informacje o liczbie złożonych Wniosków, kwotach przyznanych Dotacji oraz rodzaju i ilości Zadań, na których realizację udzielono Dotacje zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Kielce.

§ 10. Traci moc uchwała Nr VII/150/2015 Rady Miasta Kielce z dnia 16 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na realizację Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Kielce.

§ 11. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kielce.

§ 12. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady
Miasta Kielce

Dariusz Kozak

Uzasadnienie

W dniu 7 listopada 2013 r. Rada Miasta Kielce uchwałą Nr LII/944/2013 przyjęła „Program Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie Miasta Kielce” (PONE) w związku z realizacją zadań wynikających z uchwały Nr XIII/234/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 14 listopada 2011 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego: Część A – strefa miasto Kielce – ze względu na przekroczenia pyłu PM10, pyłu PM2,5 i benzo(a)pirenu, Część B – strefa świętokrzyska – ze względu na przekroczenia pyłu PM10 i benzo(a)pirenu, Część C – strefa świętokrzyska – ze względu na przekroczenia ozonu” (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z dnia 29 grudnia 2011 r., nr 322, poz. 3942).

Gmina Kielce realizowała PONE w latach 2014 i 2015 zgodnie z zasadami określonymi w:

·uchwale Nr LVII/1000/2014 Rady Miasta Kielce z dnia 20 lutego 2014 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na realizację Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Kielce (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z dnia 28 lutego 2014 r. poz. 826),

oraz

·uchwale Nr VII/150/2015 Rady Miasta Kielce z dnia 16 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na realizację Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Kielce (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z dnia 23 kwietnia 2015 r. poz. 1415),

Projekt uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie inwestycji, których efektem jest zmiana systemów grzewczych na systemy proekologiczne, prowadząca do poprawy stanu środowiska i jest realizowana przez osoby fizyczne nie będące przedsiębiorcami oraz wspólnoty mieszkaniowe.

Do dotacji kwalifikowane będą przedsięwzięcia polegające na trwałej likwidacji systemów ogrzewania opartego na paliwie stałym, na:

- 1) podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej,
- 2) zakup i zainstalowanie fabrycznie nowych urządzeń grzewczych, tj. gazowych, olejowych, elektrycznych oraz pomp ciepła.

Projekt uchwały nie wymagał zgłoszenia do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Urzędu Ochrony Konkurencji Konsumentów na podstawie art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.), ponieważ przedmiotowy program nie przewiduje udzielania pomocy de minimis.

Przedmiotowa uchwała nie wymagała przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w myśl przepisów działu IV ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 ze zm.), nie zalicza się bowiem do dokumentów wymienionych w art. 46 oraz w art. 47 ww. ustawy, nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko i zawiera warunek, że dotacja może być udzielona wyłącznie na dofinansowanie zadań niezaliczonych do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Ponadto realizacja PONE nie spowoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko (nie zachodzi ryzyko znaczącego oddziaływania na środowisko i zagrożenia dla komponentów środowiska), w tym na obszary Natura 2000.

Wobec powyższego nie było wymagane sporządzenie prognozy oddziaływania projektu tego dokumentu na środowisko i zapewnienie udziału społeczeństwa w ramach opracowywania projektu uchwały.

Należy nadmienić, że art. 48 ust. 1 ww. ustawy ma zastosowanie tylko do projektów dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 1 i 2 ustawy, zaś do tych nie zalicza się projekt

przedmiotowej uchwały, stąd nie było konieczności uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Kielcach i Świętokrzyskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym.

Realizacja na terenie miasta Kielce działań prowadzących do obniżenia emisji zanieczyszczeń do atmosfery poprzez wymianę systemów grzewczych trwale związanych z podłożem na nowoczesne proekologiczne, przyczyni się m.in. do uzyskania, wyznaczonego w Programie ochrony powietrza, efektu ekologicznego, obniżenia poziomów stężeń zanieczyszczeń powietrza (w tym pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu) a tym samym poprawy jakości życia i zdrowia mieszkańców.

Celem realizacji programu i poprawy jakości powietrza poprzez ograniczenie jego zanieczyszczenia, na terenie gminy Kielce planuje się wprowadzić dotację celową ze środków budżetu gminy, będącą wsparciem dla mieszkańców podejmujących działania proekologiczne służące ochronie powietrza. W uchwale określono zasady uzyskania dotacji dla osób fizycznych i wspólnot mieszkaniowych. Dotacja stanowić będzie mechanizm zachęcający mieszkańców do inwestowania w proekologiczne źródła ogrzewania. W budżecie gminy na 2017 r. na realizację tego działania zabezpieczono kwotę 300 000 zł.

Realizacja uchwały jest działaniem zmierzającym do poprawy jakości powietrza na terenie gminy Kielce dlatego jej uchwalenie jest zasadne.