



PREZYDENT MIASTA KIELCE

Urząd Miasta Kielce, Rynek 1, 25-303 Kielce
Tel. 041 36 76 105, Fax 041 34 42 763; www.um.kielce.pl

Dot. OK-III.0003.159.2020

Kielce, dn. 7.07.2020 r.



Sz. P. Kamil Suchański
Sz. P. Maciej Bursztein
Radni
Rady Miasta Kielce

Odpowiadając na interpelację z dnia 23 czerwca 2020 r. w sprawie przetargu na odbiór i transport odpadów komunalnych, informuję, że **postawione tezy** iż najtańsza oferta jaka wpłynęła w ogłoszonym przetargu przez Miasto na wywóz odpadów przewyższa o 10 mln złotych wielkość szacowanego budżetu na realizację przedmiotowego zadania **są nieprawdziwe i wprowadzają opinię publiczną w błąd**. Zgodnie z udostępnionym Panu Radnemu Maciejowi Burszteinowi protokołem postępowania o udzielenie zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego szacowana wartość zamówienia wynosiła 51 364 444,00 zł (netto) co stanowi równowartość 12 031 116,11 euro, w tym wartość:

- zamówienia podstawowego oszacowano na 42 803 704,00 zł (netto),
- zamówienia opcjonalnego, które nie stanowi zobowiązania Zamawiającego do jego udzielenia w wysokości do 20 % wartości zamówienia podstawowego oszacowano na 8 560 741,00 zł (netto).

Wartość najtańszej oferty jaka została złożona w wyznaczonym terminie wynosi **45 570 775,00 zł brutto** (zgodnie z informacją z otwarcia ofert zamieszczoną na stronie internetowej Urzędu Miasta Kielce (<http://www.um.kielce.pl/zamowienia-publiczne/prowadzone-postepowania/uslugi/art,22002,przetarg-nieograniczony-uslugi-wywozu-odpadow.html>)).

Wartość drugiej oferty jaka wpłynęła w prowadzonym postępowaniu wynosi **54 864 000,00 zł brutto**. Szacowana przez Zamawiającego wartość zamówienia podstawowego brutto wynosiła **46 228 000,32 zł**, a tym samym była wyższa niż najtańsza złożona oferta przez potencjalnego wykonawcę.

Jednocześnie wyjaśniam, iż wartość **35 575 200,00 zł. brutto** (wymieniona w interpelacji) stanowi kwotę jaką **Zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie przedmiotu zamówienia** (Zamawiający zabezpieczył w budżecie). Rozbieżność pomiędzy kwotą szacowaną, a faktycznie posiadaną przez Zamawiającego wynika z faktu, iż Radni Rady Miasta Kielce na sesji w listopadzie 2019 roku sprzeciwili się zaproponowanej przez Prezydenta Miasta Kielce stawce 19 zł za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osoby zamieszkującej na nieruchomości. W zaproponowanym przed konwentem w dniu 13 listopada 2019 roku projekcie uchwały w sprawie wyboru metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym,

Prezydent Miasta próbował zabezpieczyć środki finansowe mogące pokryć prognozowany wzrost kosztów odbioru odpadów komunalnych. **Założenia, że oferta uzyskana w przetargu może być o nawet 40% wyższa od wartości z obecnie podpisanej umowy na odbiór odpadów zostały wysłane pocztą e-mail w dniu 30.10.2019 roku do wszystkich radnych Rady Miasta Kielce.** Po licznych konsultacjach z Radnymi, podczas których Radni wyrazili sprzeciw wobec prognozowania w zaproponowanej stawce opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przypuszczalnych kosztów zamówienia na odbiór odpadów, Prezydent zaproponował autopoprawkę do ww. uchwały proponując stawkę 16 zł od osoby zamieszkującej na danej nieruchomości, w której to już nie uwzględniano wydatków prognozowanego wzrostu kosztu odbioru odpadów po rozstrzygnięciu przetargu. Przedmiotowa uchwała wraz z autopoprawką nie została przyjęta na sesji w dniu 21 listopada 2019 roku oraz na sesji w dniu 5 grudnia 2019 r. **Jednocześnie przypominam, iż zgodnie z art. 6r ust.2 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych.**

W związku z powyższym Prezydent pomimo podjętej próby zabezpieczenia niezbędnych środków finansowych na pokrycie kosztów zamówienia, ogłaszając przetarg nie mógł przeznaczyć na jego rozstrzygnięcie wyższej kwoty niż zabezpieczona w budżecie.

Przygotowany i ogłoszony przetarg jest transparentny. Stawiane w interpelacji tezy nie są poparte żadnymi wyliczeniami, a podawane przykłady miast, które zostały podzielone na sektory gospodarki odpadami nie pokrywają się z rzeczywistymi kosztami ponoszonymi przez te miasta za odbiór odpadów. Porównując ogłoszony przetarg na odbiór odpadów na terenie miasta Kielce oraz w Białymstoku (umowy na odbiór odpadów zaczęły obowiązywać na przestrzeni 2018 roku w obu miastach), to koszt jednostkowy jaki przypada na jednego zameldowanego mieszkańca (dane na 31.12.2019 r.) w gminie Kielce wynosi 73,03 zł brutto na 1 rok, natomiast w Białymstoku, który został podzielony na 6 sektorów gospodarki odpadami komunalnymi wynosi 79,48 zł na 1 zameldowanego mieszkańca na rok. Uśredniona cena za odbiór 1Mg odpadów w Białymstoku wynosi 232,86 zł. natomiast w Kielcach 228,32 zł. Do porównania wzięto dane z zameldowania z uwagi na fakt, iż każde z tych miast posiada inną metodę obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Kolejnym podawanym w czasie sesji Rady Miasta Kielce w dniu 18 czerwca 2020 roku przykładem miasta, który miał wykazać że podział Miasta na sektory sprawia że uzyskane oferty w postępowaniach przetargowych jest Miasto Lublin, w którym to poprzedni przetarg również był rozstrzygnięty w 2018 roku. Uśredniona cena za odbiór 1Mg odpadów w Lublinie wynosi 282,38 zł. Z dokonanej analizy cen uzyskanych w przeprowadzonych przetargach w miastach wojewódzkich o porównywalnej ilości zameldowanych mieszkańców do miasta Kielce (nie wzięto pod uwagę miast Warszawa, Wrocław, Łódź, Gdańsk, Poznań, Kraków) wynika, że w miastach których nie wydzielono sektorów gospodarki odpadami uzyskane ceny za 1Mg odpadów są niższe niż w miastach gdzie takiego podziału dokonano. Do analizy nie włączono również miast, w których ogłoszono przetarg na odbiór oraz zagospodarowanie odpadów, w których nie można jednoznacznie wydzielić kosztów ponoszonych za sam odbiór odpadów (Gorzów Wielkopolski, Szczecin, Rzeszów). Miastem o podobnej ilości mieszkańców do Kielce, w którym po podziale na sektory gospodarki odpadami uzyskano w 2019 roku niższą niż w Kielcach uśrednioną cenę za 1Mg

odebranych odpadów jest Radom. Zastrzec jednak należy, iż w ramach usługi odbioru odpadów Wykonawcy w poszczególnych sektorach nie są zobowiązani do wyposażenia nieruchomości w pojemniki przeznaczone do gromadzenia odpadów. Ponadto, częstotliwość odbioru odpadów w obu miastach jest różna, co obrazuje tabela poniżej:

Rodzaje odpadów	Zabudowa wielorodzinna		Zabudowa jednorodzinna	
	Kielce	Radom	Kielce	Radom
Zmieszane odpady komunalne	3 x tydzień	2 x tydzień	1x 2 tygodnie	1x 2 tygodnie
Papier	1 x tydzień	1 x 2 tygodnie	1x 2 tygodnie	1 x 3 miesiące
Tworzywa sztuczne, metale	2 x tydzień	2 x tydzień	1x 2 tygodnie	1x 2 tygodnie
Szkło	1 x 2 tygodnie	1 x miesiąc	1 x 4 tygodnie	1 x 2 miesiące
Odpady ulegające biodegradacji	1 x tydzień (1x 2 tygodnie w okresie od 1 listopada do 30 marca)	1 x tydzień (w okresie od 1 grudnia do 30 marca brak odbiorów)	1x 2 tygodnie	1x 2 tygodnie (w okresie od 1 grudnia do 30 marca brak odbiorów)
Odpady wielkogabarytowe	1 x 2 tygodnie	1 x miesiąc	1 x 3 miesiące	1 x 3 miesiące
Popiół i żużel	brak	1 x 2 tygodnie	brak	1 x 2 tygodnie

Zwiększona częstotliwość odbioru odpadów w Mieście Kielce niewątpliwie wpływa na wyższą cenę odbioru odpadów.

Porównując wysokość cen zaoferowanych w obecnie prowadzonym postępowaniu na odbiór odpadów w Kielcach należy uzyskaną cenę 287,06 zł zestawzić z ofertami uzyskanymi w innych miastach w bieżącym roku. Dla przykładu w przetargu na odbiór odpadów w Bydgoszczy rozstrzygniętym w roku 2020 zaoferowane ceny za 1Mg odebranych odpadów poszczególnych sektorach wahały się od 276,62 zł do 522,70 zł.

Ponadto informuję, że Zarząd Rejonowego Przedsiębiorstwa Zieleni i Usług Komunalnych sp. z o. o. nie zdecydował się na zawarcie kolejnej umowy konsorcjum z uwagi na fakt, iż po przeanalizowaniu wyników finansowych stwierdzono:

- za 2018 r. zysku ok. 132 tys. zł
- za 2019 r. straty ok. 116 tys. zł
- za 2020 r. (do maja) straty ok. 29 tys. zł

Wyniki te nie uwzględniają raty kapitałowej leasingowej, która nie jest kosztem RPZiUK sp. z o. o.

Umowę z Eneris Surowce S.A. ze strony RPZiUK sp. z o. o. 28.08.2017 r. podpisał ówczesny prezes zarządu Michał Miszczyk oraz dyrektor operacyjny, prokurent, Paweł Zwierzchowski. Realizacja wyżej wymienionej umowy nie przynosiła RPZiUK sp. z o. o. przychodu. Ponadto, Eneris Surowce S.A. zaproponował RPZiUK sp. z o. o. umowę konsorcjum, w której znalazł się budzący wiele wątpliwości zapis. Chodzi o solidarną (100%) odpowiedzialność konsorcjantów w przypadku niemożności wywiązywania się z jednego z nich z umowy z Zamawiającym. Zarząd RPZiUK sp. z o. o. wniósł uwagę, że odpowiedzialność powinna być procentowo uzależniona od stopnia zaangażowania partnerów w konsorcjum, na co Eneris Surowce S.A. nie wyraził zgody.

Zamawiający w SIWZ wymaga, aby Wykonawcy usługi posiadali minimum 31 pojazdów do odbierania odpadów komunalnych oraz ok. 95 osób obsługi, natomiast RPZiUK sp. z o. o. nie dysponuje wymaganą flotą pojazdów (posiada 1 pojazd przeznaczony do odbioru odpadów

komunalnych) oraz tak liczną grupą osób z uprawnieniami operatora wyżej wymienionych pojazdów.

Jednocześnie informuję, że w związku z opóźnieniem w rozstrzygnięciu przetargu na odbiór odpadów komunalnych zastosowany zostanie tryb udzielenia zamówienia publicznego wskazany w art. 61-65 p.z.p tj. negocjacje bez ogłoszenia.

Wartość poniesionych kosztów w ramach obecnie trwającej umowy od dnia 1 marca 2018 roku do 30 maja 2020 roku wyniosła 30 831 840 zł 1185840,00 zł x26 miesięcy). Ponadto we wskazanym okresie naliczono konsorcjum 641 935 złotych kar umownych za niewłaściwe zrealizowanie przedmiotu umowy w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

Drogą elektroniczną zostały udostępnione następujące dokumenty:

- dokument oszacowania wartości zamówienia z 2020 roku
- wniosek o udzielenie zamówienia publicznego z 2020 roku
- oferty wraz z JEDZ
- zestawienie kosztów odbioru odpadów za 1 Mg odpadów z wybranych miasta wraz z informacją dotyczącą podziału miasta na sektory (analogiczne dokumenty wewnętrzne otrzymali Państwo 2 lipca 2020 roku w czasie osobistej wizyty w UM Kielce)
- protokół postępowania o udzielenie zamówienia z 2017 roku
- SIWZ z 2017 roku.

PREZYDENT MIASTA

Bogdan Wenta
Bogdan Wenta