

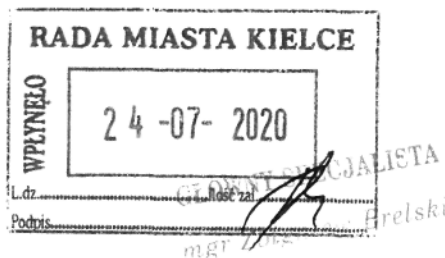


Prezydent Miasta Kielce

Kielce, dnia 24.07.2020r.

PiKS-VIII.0003.15.2020

Szanowny Pan
Dariusz Jerzy Kisiel
Radny Rady Miasta Kielce



Szanowny Panie Radny,

W odpowiedzi na interpelację dotyczącą propozycji udzielenia doraźnej pomocy przedsiębiorcom, którzy w związku z opłaceniem koncesji na sprzedaż alkoholu z powodu obostrzeń związanych z pandemią koronawirusa nie mogli realizować uprawnień z niej wynikających w terminie od 13 marca do 18 maja 2020r. informuję, iż w dniu 24.06.2020r. weszła w życie ustawa z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19 (tzn. Tarcza 4.0). Zgodnie z art. 77 ust 71 wskazanej ustawy: Rada gminy może, w drodze uchwały, zwolnić z opłaty, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, należnej w 2020r. lub przedłużyć termin na jej wniesienie. W przypadku zwolnienia z opłaty, rada gminy, w uchwale, o której mowa powyżej może przyznać zwrot określonej części opłaty pobranej od przedsiębiorców, którzy wnieśli jednorazowo opłatę za rok 2020 w terminie do dnia 31 stycznia 2020r. Termin wniesienia opłaty należnej w 2020r. może zostać przedłużony do dnia 31 grudnia 2020r. Przepisu tego nie stosuje się do opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Wyjaśnić należy, iż zgodnie z art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Opłata za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w przywołanym art. jest rodzajem niepodatkowej należności budżetu gminy (wyrok NSA w Białymstoku z dnia 24.02.2000 r., SA/Bk 976/99, ONSA 2001/2/83, czy uchwała NSA w Warszawie z dnia 06.05.2003 r., FPK 11/02, ONSA 2003/3/92). Taki charakter tej opłaty wynika z faktu, że stanowi ona dochód budżetu gminy, obowiązek jej uiszczenia wynika z ustawy, a zatem ma charakter świadczenia

publicznoprawnego oraz jest wynikiem decyzji – zezwolenia wydanego przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta będącego organem podatkowym. Ponadto, zgodnie z art. 18² cytowanej wyżej ustawy dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane są na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów. Tym samym zwrot części opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, czy też wydłużenie terminów na ich wniesienie w znacznym stopniu utrudniłoby realizację powyższych zadań.

Podkreślenia wymaga, iż żadne z unormowań zawartych w Tarczy 4.0 nie wprowadza rozwiązań, które świadczyłyby, o tym iż kwota opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych może być uznana jako świadczenie nienależne gminie. Dodatkowo wskazać należy, iż orzecznictwo sądów administracyjnych nie wskazuje jednolitych rozwiązań dotyczących ewentualnych zwrotów nienależnej opłaty, tj. przepisów prawa na podstawie których należałoby dokonać zwrotu opłaty poniesionej za korzystanie z zezwoleń w okresie, gdy lokale gastronomiczne pozostawały zamknięte.

W związku z powyższym skorzystanie z rozwiązań zawartych w Tarczy 4.0 wiązałoby się z ryzykiem zarzutów dotyczących naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

W odniesieniu do zaproponowanej przez Pana możliwości zmniejszenia kwoty opłaty za kolejny rok korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wskazać należy, że dla przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w roku 2020r. opłata za korzystanie z przedmiotowych zezwoleń na rok 2021 zostanie naliczona na podstawie oświadczenia o wartości sprzedanego alkoholu w roku 2020r. Jeśli przedsiębiorca nie prowadził sprzedaży napojów alkoholowych w okresie od 13.03.do 18.05. 2020 r. to wartość ta ulegnie zmniejszeniu, a tym samym obniży wysokość opłaty na rok 2021. Powyższe dotyczy przedsiębiorców, u których wartość sprzedaży napojów alkoholowych przekracza kwoty wskazane w art. 11¹ ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, tj. 37 500 zł dla napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa, 37 500 zł dla napojów alkoholowych o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz 77 000 zł dla napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu.

W kwestii wydłużenia czasu obowiązującej obecnie koncesji o okres, w którym lokale gastronomiczne nie mogły funkcjonować wyjaśniam, iż zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Kielce wydawane są na okres 10 lat. Tym samym nie zachodzi

konieczność wydłużenia terminu ważności tych zezwoleń. Warto dodać, iż Tarcza 4.0 wprowadza rozwiązanie polegające na przedłużeniu w stanie epidemii ważności zezwoleń, których ważność upływa po 20.06.2020r. o kolejnych sześć miesięcy, pod warunkiem wniesienia przez przedsiębiorcę proporcjonalnej opłaty przed upływem terminu ważności zezwolenia.

Mając na względzie skutki pandemii koronawirusa, które dotknęły wielu przedsiębiorców Miasto Kielce przygotowało pakiet pomocowy w celu ograniczenia skutków sytuacji kryzysowej w jakiej znaleźli się kieleccy przedsiębiorcy. Pakiet ten obejmuje m. in. ulgi w zakresie podatków lokalnych, opłat z tytułu: dzierżawy gruntów, czynszu za lokale użytkowe, użytkowania wieczystego i przekształcenia prawa użytkowania wieczystego, odbioru odpadów komunalnych. Szczegółowe informacje dotyczące pakietu znajdują się na stronie Urzędu Miasta Kielce: <http://www.um.kielce.pl/pomoc-dla-przedsiębiorcow/>.

PREZYDENT MIASTA

Bogdan Wenta

