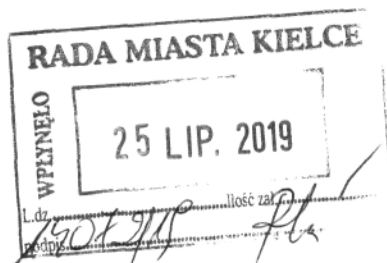




ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA KIELCE

Urząd Miasta Kielce, Rynek 1, 25-303 Kielce
Tel. 041 36 76 121 ; www.um.kielce.pl

OK-III.0003-121.2019



Kielce, dnia 23.07.2019 r.

Pan Tadeusz Kozior
Radny Rady Miasta Kielce

Szanowny Panie Radny,

W odpowiedzi na interpelację z dnia 15.07.2018 r., dotyczącą uciążliwości powodowanych emisją pyłu węglowego ze składu węgla należącego do firmy Handlowo - Usługowej „Nowek” Spółka jawna, w Kielcach przy ul. Kolberga 2, informuję:

Wydział Gospodarki Komunalnej i Środowiska przed reorganizacją Wydział Usług Komunalnych i Zarządzania Środowiskiem) prowadzi od lipca 2017 r., na wniosek Pełnomocnika Pana Leszka Tofila, właściciela Zakładu Produkcyjno-Handlowego „Toflesz” Leszek Tofil, przy ul. Kolberga 4, postępowanie wyjaśniające w sprawie uciążliwości powodowanych przez emisję pyłu węglowego ze składu węgla należącego do firmy Handlowo – Usługowej „NOWEK” Spółka jawna, ul. Kolberga 2, w Kielcach.

W dniu 23.08.2018 r., korzystając z uprawnień wynikających z art. 379 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - *Prawo ochrony środowiska, tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 799 ze zm.*), pracownicy Wydziału Usług Komunalnych i Zarządzania Środowiskiem UM Kielce przeprowadzili kontrolę Firmy Handlowo – Usługowej „NOWEK” Spółka jawna, ul. Kolberga 2, 25-620 Kielce.

Podczas kontroli ustalono:

Firma Handlowo – Usługowa „NOWEK” była w dniach 14-22.09.2017 r. kontrolowana przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska. Kontrola nie wykazała naruszenia przepisów ochrony środowiska.

Uwzględniając jednak zgłaszane przez interweniujących uciążliwości, pochodzące z kruszarki węgla (zapylenie i hałas) oddziałujące w kierunku wschodnim i południowo-wschodnim, Firma Handlowo – Usługowa „NOWEK” zobowiązała się, do końca grudnia 2017 r., do wykonania ekranu od strony południowo-wschodniej.

W grudniu 2017 r. wykonano na długości 24 m i na wysokość 6,3 m ekran z blachy z okładziną styropianową – dającą dodatkowo ochronę przed hałasem.

Zgodnie z zaświadczeniem wydanym przez Prezydenta Miasta Kielce, nr ew. 9847/93 z dnia 12.02.1999 r., o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej, **Firma Handlowo – Usługowa „NOWEK” prowadzi od 20.06.1993 r. działalność handlową opałem i materiałami budowlanymi. Świadczy też krajowe usługi transportowe.**

Firma Handlowo – Usługowa „NOWEK”, jest zlokalizowana na działkach o numerach ewidencyjnych: 583/2; 583/3; 583/4; 582/5; 583/3. obręb 9 w Kielcach.

Teren Spółki graniczy:

- od strony północnej z zabudową jedno i wielorodzinną,
- od strony wschodniej z **nowowynbudowaną w 2007 r. siedzibą Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i zakładami przemysłowo-usługowymi,**
- od strony południowej, znajduje się droga prywatna, będąca w wieczystym władaniu na zasadach współwłasności, zapewniająca dojazd do działek: na których prowadzony jest skład węgla Firmy

Handlowo – Usługowej „NOWEK”, Zakład Produkcyjno-Handlowy Leszek Tofil - produkcja okapów kuchennych i działki należącej do Andrzeja i Jadwigi Kwiatkowskich – handel meblami.

- od strony południowo-wschodniej w granicy drogi prywatnej znajduje się nowowynbudowany (2017 r.) budynek Zakładu Produkcyjno-Handlowego Leszek Tofil ul. Kolberga 4,

- od strony zachodniej tereny kolejowe.

Teren, na którym znajduje się skład węgla oraz działki sąsiednie nie są objęte ustaleniami obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z zapisami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania terenu Miasta Kielce działki 583/2; 583/3; 583/4; 582/5; 583/3 oraz z nią bezpośrednio sąsiadujące (opisane powyżej) znajdują się na terenie o funkcji produkcyjno-magazynowej i usług technicznych z dopuszczeniem usług ogólnie miejskich i mieszkalnictwa.

Praca w zakładzie odbywa się na I zmianę w godzinach 7-15.30 . Ustalono, że:

- Zakład zapewnia rozładunek, załadunek oraz transport węgla własnymi samochodami.
- Zakład posiada własną bocznicę kolejową, użytkowaną w godzinach od 7-15 maksymalnie 2 razy w miesiącu (4-5 godzin rozładunku)
- W celu rozdrobnienia węgla na drobniejszą frakcję na wyposażeniu Zakładu znajduje się urządzenie do kruszenia i sortowania węgla.

Kontrolowany podmiot dysponował pełną dokumentacją techniczną tego urządzenia, a jego sposób użytkowania był zgodny z przeznaczeniem. Zaznaczyć należy, że tego rodzaju działalność zwykle związana jest z występowaniem emisji nieorganizowanej pyłu węglowego, jednak obowiązujące przepisy prawa w tym przypadku nie nakładają na podmiot korzystający ze środowiska obowiązku uregulowania stanu formalno-prawnego i uzyskania pozwolenia na wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza, które określałoby dopuszczalne emisje z instalacji i zasady prawidłowej jej eksploatacji.

Zakład posiada na stanie polewaczkę i zamiatarkę, użytkowane według oświadczenia: zamiatarka 2 razy w tygodniu, polewaczka codziennie w godzinach porannych (w okresie bezdeszczowym).

Podczas oględzin przeprowadzonych w dniu 23.08.2018 r. przez przedstawicieli Urzędu Miasta stwierdzono:

- na placach zgromadzone były znaczne ilości opału, węgla o różnej granulacji,
- na placu składu węgla była eksploatowana kruszarka węgla, pracowały ładowarki,
- opał był sprzedawany, był odbierany transportem odbiorców indywidualnych.

Teren Zakładu ogrodzony ogrodzeniem betonowym o wys. 3m, od zachodu ogrodzenie betonowe podwyższone do wys. 4,5 m. Od strony południowo-wschodniej plac składu węgla z instalacją kruszarki węgla jest odgrodzony od działek Pana Leszka Tofila ekranem z blachy z okładziną styropianową – dźwiękochłonną na długości 24 m i na wysokość 6,3 m.

Droga wewnętrzna – na długości ok.50 m (1/3 długości) od wyjazdu z placu składu węglowego nosiła widoczne ślady zabrudzenia pyłem węglowym z kół samochodowych. Dalszy odcinek ok. 2/3 długości do ulicy Kolberga z minimalnymi śladami zabrudzenia, ulica Kolberga na wyjeździe z drogi prywatnej (działka nr 583/6) z minimalnym zabrudzeniem.

- ślady zabrudzenia widoczne na wyjeździe z bramy głównej Firma Handlowo – Usługowej „NOWEK” na ul. Kolberg 2, dalej ulica Kolberga i Hoża niezanieczyszczona.

W ocenie kontrolujących sposób zabrudzenia drogi prywatnej oraz publicznej, tj. ulicy Hożej i Kolberga nie wskazywał na ponadnormatywne oddziaływanie na środowisko.

W dniu kontroli oddziaływanie, (nasilonego w dniu 23.08. 2018 r.) wiatru, wiejącego od strony południowego wschodu, tj. od strony hałd węgla w kierunku ul. Kolberga i torów kolejowych, nie powodowało wznoszenia się pyłu węglowego i opadania na przyległy do składu teren od strony północnej. Ulica Kolberga i teren pomiędzy ogrodzeniem Zakładu i torami nie zanieczyszczony pyłem węglowym (czerwiec, lipiec i sierpień 2018 r. praktycznie bezdeszczowy).

Podczas kontroli na placu pracowała kruszarka, ładowarki umieszczały na samochodach węgiel, odbywał się ruch samochodów, które przyjechały po węgiel.

Poza terenem zakładu od strony zachodniej i wschodniej, na ulicy Kolberga oraz od strony południowo-wschodniej przy połączeniu z ulicą Hożą hałas był spójny z hałasem drogowym i hałasem generowanym przez ruch kolejowy (teren przemysłowy licznie przejeżdżające samochody ciężarowe).

Na drodze wewnętrznej przed budynkiem produkcyjnym Zakładu Produkcyjno-Handlowego Leszek Tofil ul. Kolberga 4, hałas z pracującej kruszarki praktycznie nie dobiegający – zlewający się z hałasem ruchu ulicznego w ul. Kolberga i Hożej.

Kontrola działalności Firmy Handlowo - Usługowej „NOWEK” w zakresie emisji do powietrza nie wykazała nieprawidłowości, które naruszałaby aktualnie obowiązujące przepisy ochrony środowiska. Działalność związana z magazynowaniem węgla wiąże się z emisją niezorganizowaną, która szybko opada w pobliżu źródła emisji. Z uwagi na ciężar właściwy drobin węgla, emisja pyłu nie wiąże się ze zwiększaniem obecności pyłu zawieszonego w powietrzu.

Hałas emitowany z placu składu węglowego, pochodzący z instalacji kruszarki węgla, ładowarek i ruchu samochodowego jest spójny z hałasem istniejącym w otoczeniu Zakładu w ciągu dnia. W pobliżu znajdują się: duży plac parkingowy sprzętu budowlanego oraz plac składowy ziemi, na który są przywożone, a następnie odbierane samochodami ciężarowymi masy ziemne. Hałas generowany jest także przez ruch pociągów.

Pan Leszek Tofil został poinformowany, że uciążliwości powodowane przez tą Firmę, w naszej ocenie nie zakłócają korzystania z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych. Poinformowano też, że Kodeks cywilny, zgodnie art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (tj. Dz. U. z 2018 poz. 1025), dopuszcza indywidualne występowanie na drogę sądową z powództwa cywilnego, w przypadku, gdy podmiot zakłóca korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę. Ta „przeciętna miara” winna być rozpatrywana indywidualnie dla każdego przypadku, a instytucją orzekającą jest sąd. Wystarczającym powodem wszczęcia powyższych trybów jest skarga.

Z uzyskanych informacji wynika, że Pan Leszek Tofil wystąpił z wnioskiem do sądu.

Pan Leszek Tofil działający przez Pełnomocnika złożył w dniu 13.02.2019 r. ponowy wniosek do Prezydenta Miasta Kielce o podjęcie działań wynikających z art., 237 ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 799 ze zm.), tj. zobowiązania przedsiębiorcy w drodze decyzji wykonania przeglądu ekologicznego, a następnie, na podstawie art. 362 cytowanej wyżej ustawy, w drodze decyzji ograniczenia Przedsiębiorcy oddziaływania na środowisko.

Przegląd ekologiczny jest jednym z instrumentów stosowanych w razie stwierdzenia okoliczności wskazujących na możliwość oddziaływania instalacji na środowisko. Przegląd głównie służy wyjaśnieniu, jakie należy podjąć działania w celu zmniejszenia lub całkowitej eliminacji tego negatywnego oddziaływania. Dokument ten jest opinią specjalistyczną, którą sporządza prowadzący instalację – jest to dowód prowadzący do udowodnienia negatywnego oddziaływania na środowisko.

Decyzja organu nakładająca obowiązek wykonania przeglądu ekologicznego jest decyzją uznaniową, tj. w gestii organu pozostaje to, czy taki obowiązek zostanie nałożony. Uznaniowość nie oznacza dowolności i w tym kontekście merytoryczne uzasadnienie decyzji nabiera szczególnego znaczenia - bez należytego uzasadnienia bowiem nie ma możliwości oceny tego, czy decyzja mieści się w granicach uznania administracyjnego. Z uzasadnienia decyzji musi wynikać, że nałożenie obowiązku sporządzenia przeglądu ekologicznego służy realizacji określonego celu, w tym przypadku wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji naprawczej na podstawie art. 362 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - *Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 799 ze zm.)*. Organ Ochrony Środowiska, w tym przypadku Prezydent Miasta Kielce, może nałożyć obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia, jednak wcześniej powinien

wykazać, że podmiot korzystający ze środowiska negatywnie oddziałuje na środowisko i dopiero po uzyskaniu niezbędnych dowodów wszcząć postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie.

Podmioty, które uważają, że niesłusznie nałożono na nie obowiązek przeprowadzenia przeglądu ekologicznego, zwracają szczególną uwagę na postępowanie wyjaśniające oraz uzasadnienie decyzji. Te dwa elementy stanowią podstawę legalności i trwałości decyzji nakładającej taki obowiązek, a wadliwość któregośkolwiek z nich może skutkować uchyleniem niechcianej i niesłusznej decyzji przez organ odwoławczy.

Dodatkowo informuję, że w świetle obecnie obowiązującego prawa nałożenie przez organ obowiązku wykonania i przedłożenia przeglądu ekologicznego nie stanowi sankcji dla podmiotu prowadzącego instalację za przekroczenia norm ochrony środowiska, czy też za niedostarczenie w żądanym przez organ terminie wyników badań czy pomiarów.

Biorąc powyższe pod uwagę zwrócono się do Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Kielcach o przeprowadzenie kontroli w Firmie Handlowo-Usługowej „NOWEK” Spółka jawna i wykonanie specjalistycznych pomiarów emisji zanieczyszczeń do powietrza oraz jednoznaczne ustalenie stanu faktycznego w zakresie przestrzegania przez nią przepisów ochrony środowiska w zakresie emisji zanieczyszczeń do powietrza.

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w kwietniu 2019 r. rozpoczął kontrolę Firmy Handlowo-Usługowej „NOWEK” Spółka jawna, ul. Kolberga 2. Jednocześnie od 16.04.2019 r. na terenie przyległym do składu Węgla ustawiono (od strony południowo-wschodniej Zakładu Produkcyjno-Handlowego „Toflesz” Leszek Tofil, przy ul. Kolberga 4 i od wschodu siedziby Zakładu Ubezpieczeń Społecznych przy ul. Kolberga 2a, stację monitoringową emisji pyłu ze składu węgla.

W chwili obecnej oczekujemy na stanowisko Wojewódzkiego Inspektora ochrony Środowiska. Dalsze działania tut. Wydziału są uzależnione wyników kontroli WIOŚ - głównie od wyników pomiarów, które wykażą czy opad emitowanego pyłu mieści się w zakresie dopuszczalnych norm.

Z wyrazami szacunku

ZASTĘPCA PREZYDENTA

Arkadiusz Kubiec

Otrzymują:

1. Wydział Organizacji i Kadr
Rynek 1
2. aa.