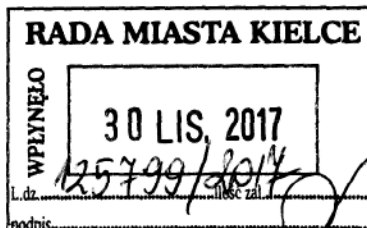




Fundacja „PEStka”
ul. Piłsudskiego 36/20
25-431 Kielce
fundacja.pestka@gmail.com
Tel. 41 341 74 96



Pan Tomasz Bopiera
Przewodniczący Komisji
Finansów Publicznych RM

Kielce, 30 listopad 2017 r.

Rada Miasta Kielce
ul. Rynek 1
25-303 Kielce

12/12/2017
PRZEWODNICZĄCY
Rady Miasta Kielce
Dariusz Kozak

**„POROZMAWIAJMY O DZIELNICACH”
PETYCJA W SPRAWIE wprowadzenia zmian do Statutu Miasta Kielce umożliwiających
utworzenie na terenie Miasta Kielce jednostek pomocniczych gminy**

Fundacja „Pestka” wraz z aktywnie i społecznie działającymi mieszkańcami Miasta Kielce rozpoczęła prace zmierzające do wprowadzenia na terenie naszego miasta jednostek pomocniczych samorządu gminnego w postaci dzielnic/osiedli/sołectw. Zaprezentowaliśmy mieszkańcom rolę jednostek pomocniczych w życiu społeczności samorządowej, a także koncepcję funkcjonowania rad dzielnic oraz zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań przez te jednostki, w tym kwoty przekazywanej do dyspozycji rad jednostek pomocniczych. W tworzeniu koncepcji uczestniczyli mieszkańcy osiedli, przedstawiciele organizacji pozarządowych i grup nieformalnych, historycy oraz eksperci.

Przeprowadzono w tej sprawie otwartą debatę publiczną z udziałem mieszkańców Kielc w dniu 18 października 2017 r. w sali kominkowej WDK przy ul. Ściogiennego 2 w Kielcach, podczas której ekspert z krakowskiego Stowarzyszenia Kraków 2.0 oraz wieloletni radny dzielnicy Krowodrza w Krakowie przedstawili ideę dzielnic. Dużym zainteresowaniem cieszył się filmik zamieszczony z tej debaty na FB Fundacji PEStka i na YouToube (dotarł do ponad 1300 osób). Głosy mieszkańców, z którymi stykamy się podczas licznych spotkań organizowanych na terenie miasta, wskazują na potrzebę zainicjowania autentycznej debaty oraz przeprowadzenia szerokiego procesu partycypacji w sprawie powołania jednostek pomocniczych Miasta Kielce.

Pragniemy również nadmienić, iż Kielce jako jedyne miasto wojewódzkie w Polsce nie posiada jednostek pomocniczych.

Wprowadzenie jednostek pomocniczych miasta pozwoli na zwiększenie poczucia przynależności do społeczności lokalnej, zwiększenia możliwości do partycypowania mieszkańców w życiu społecznym, jak również w finansach publicznych, a także kształtowania i budowania tożsamości lokalnej oraz społeczeństwa obywatelskiego na poziomie „mikro-społeczności”.

Warto dodać, iż obecnie w Sejmie RP procedowana jest ustawa „w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych”. W myśl przedłożonego projektu jednostki pomocnicze gminy są niezbędne m.in. do tworzenia budżetu obywatelskiego z pulą podzieloną terytorialnie.

Równolegle do złożonej petycji, zainicjowana została grupa robocza, która przy współpracy z wolontariuszami przeprowadza zbieranie podpisów popierających nasze stanowisko. Ponadto treść petycji została udostępniona na ogólnopolskim portalu www.zmienmy.to, na którym można w sposób elektroniczny poprzeć ideę. Powstał również film naszego autorstwa promujący utworzenie jednostek pomocniczych oraz hashtag w portalach społecznościowych [#kieleckiedzieelnice](https://www.instagram.com/kieleckiedzieelnice).

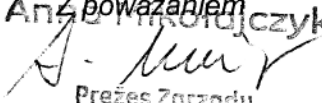
W związku z powyższym **wnosimy o wprowadzenie zmian do Statutu Miasta Kielce, przyjętego Uchwałą Nr XXXIV/723/2016 Rady Miasta Kielce z dnia 8 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kielce, umożliwiając utworzenie na terenie Miasta Kielce jednostek pomocniczych (dzielnic/osiedli/sołectw) zgodnych z art. 5 ust. Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.).**

W załączeniu przesyłamy skonsultowany społecznie projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr XXXIV/723/2016 Rady Miasta Kielce z dnia 8 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kielce. Chcemy tę koncepcję poddać szerokim konsultacjom z mieszkańcami.

Ponadto zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 17 Ustawy o samorządzie gminnym, jednym z zadań własnych gminy jest *„wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej”*. W chwili obecnej Statut Miasta Kielce nie posiada zapisów umożliwiających budowanie i wzmacnianie społeczeństwa obywatelskiego poprzez powołanie jednostek pomocniczych Miasta Kielce. Proponowane rozwiązanie likwiduje to zaniedbanie legislacyjne.

W załączeniu do petycji zamieszczamy projekt uchwały wprowadzającej proponowane zmiany.

Wyrażam zgodę na ujawnienie danych podmiotu wnoszącego petycję.

Anna Mikołajczyk

Prezes Zarządu
Fundacja „PEStka”

Anna Mikołajczyk
Prezes Zarządu Fundacji „PEStka”
wraz z mieszkańcami Kielc

**UCHWAŁA NR...
RADY MIASTA KIELCE**

z dnia ...

w sprawie zmiany Statutu Miasta Kielce.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 40 ust. 2 pkt 1 i art. 5 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) Rada Miasta Kielce uchwala, co następuje:

§ 1. W statucie Miasta Kielce stanowiącym załącznik do uchwały Nr XXXIV/723/2016 Rady Miasta Kielce z dnia 8 grudnia 2016 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. w § 1:

1.1. pkt 17) otrzymuje brzmienie:

„17) „miejskiej jednostce organizacyjnej” – należy przez to rozumieć jednostki organizacyjne utworzone lub przejęte przez Miasto w celu realizacji jego zadań, w tym dzielnice;”

1.2. po pkt 17) dodaje się pkt 18) w brzmieniu:

„18) „Dzielnicy” – należy przez to rozumieć Dzielnicę Miasta Kielce.”;

2. § 7 otrzymuje brzmienie:

„ § 7 Miasto wykonuje zadania za pośrednictwem:

- 1) swoich organów;
- 2) miejskich jednostek organizacyjnych;
- 3) Dzielnic Miasta Kielce;
- 4) innych podmiotów – na podstawie zawartych umów i porozumień.”;

3. w § 53:

3.1. ust. 1. pkt 5) kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6) w brzmieniu:

„6) Radzie Dzielnicy w sprawach bezpośrednio dotyczących danej Dzielnicy, zgodnie z procedurą określoną w Statucie Dzielnicy.”;

3.2. ust. 5.zd. 1 otrzymuje brzmienie:

„5. Projekt uchwały przedstawiony przez podmioty wskazane w ust. 1 pkt 2 – 6.”;

3.3. ust. 9. otrzymuje brzmienie:

„9. Podmioty występujące z inicjatywą uchwałodawczą, o których mowa w ust. 1 pkt 2-4 i 6, wskazują Przewodniczącemu na piśmie osobę upoważnioną do ich reprezentowania.”;

4. po Rozdziale VI. dodaje się Rozdział VIa. w brzmieniu:

„VIa. DZIELNICA

§ 56a.

1. Dzielnica jest jednostką pomocniczą Miasta.
2. Dzielnicę stanowi wspólnota mieszkańców części obszaru Miasta, wyodrębniającej się ze względu na układ przestrzenny, lokalne tradycje oraz więzi społeczne i gospodarcze.
3. Dzielnice działają na podstawie ustaw, Statutu, statutów Dzielnic i innych uchwał Rady Miasta.

§ 56b. Do zadań Dzielnicy należą sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym przekazane jej przez Radę, służące zaspokajaniu zbiorowych potrzeb i poprawie warunków życia jej mieszkańców.

§ 56c. Organami Dzielnicy są:

- 1) Rada Dzielnicy,
- 2) Zarząd Dzielnicy.

§ 56d.

1. Uchwała o utworzeniu, podziale, likwidacji i łączeniu Dzielnic może być podjęta przez Radę:
 - 1) z inicjatywy własnej po przeprowadzeniu konsultacji z wyborcami zamieszkałymi na terenie Dzielnic, których to dotyczy;
 - 2) z inicjatywy mieszkańców Dzielnicy.
2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, zainteresowani mieszkańcy doręczają Prezydentowi wniosek podpisany przez co najmniej 1/10 mieszkańców, którzy:
 - 1) zamieszkują na stałe w tej części Miasta, której dotyczy propozycja zmiany,
 - 2) posiadają czynne prawo wyborcze w wyborach do Rady.
3. Prezydent przedstawia Radzie projekt uchwały o sposobie załatwienia wniosku, o którym mowa w ust. 2, w terminie 4 miesięcy od jego otrzymania.
4. Zasady i tryb konsultacji, o których mowa w ust. 1 pkt 1 określa Rada odrębną uchwałą.

§ 56e.

1. Wybory do Rad Dzielnic zarządza Rada.
2. Obsługę administracyjno-biurową Rad i Zarządów Dzielnic zapewnia Prezydent.

§ 56f.

1. Nadzór nad działalnością Dzielnicy sprawuje Rada i Prezydent. W razie powtarzającego się lub istotnego naruszenia prawa przez organy Dzielnicy Rada na wniosek Prezydenta może rozwiązać ten organ.
2. Rada Dzielnicy ma prawo występować z wnioskami do organów Miasta.
3. Przewodniczący decyduje o sposobie rozstrzygnięcia pisemnych wniosków Dzielnicy skierowanych do Rady.
4. Prezydent ustosunkowuje się do pisemnych wniosków Dzielnic skierowanych do niego w terminie nie dłuższym niż 30 dni.
5. Szczegółowy tryb sprawowania nadzoru określa Statut Dzielnicy.

§ 56g.

1. Przewodniczący Zarządów Dzielnic mają prawo uczestniczyć, bez prawa głosowania, w sesjach Rady i posiedzeniach komisji.
2. Przewodniczący Rady zawiadamia przewodniczących Zarządów Dzielnic o każdym planowanym posiedzeniu Rady i komisji, na zasadach i trybie określonym w § 37.

§ 56h.

1. Radni mogą uczestniczyć w sesjach Rad Dzielnic i posiedzeniach ich komisji, zabierać głos w dyskusji i składać wnioski bez prawa udziału w głosowaniu.
2. Radni wybrani z obszaru Dzielnicy mogą pełnić stałe dyżury w siedzibie Rady i Zarządu Dzielnicy.
3. Radnemu wybranemu z obszaru Dzielnicy przysługuje inicjatywa uchwałodawcza w sprawach dotyczących właściwej terytorialnie Rady Dzielnicy.
4. Przewodniczący Zarządu Dzielnicy dostarcza w formie elektronicznej Radnym wybranym z obszaru Dzielnicy informację o miejscu, terminie sesji Rady Dzielnicy wraz z proponowanym projektem porządku obrad oraz projektami uchwał.
5. Informację o której mowa w ust. 4 Przewodniczący Zarządu dostarcza Radnym co najmniej na 3 dni przed terminem sesji Rady Dzielnicy.

§ 56i. Statut Dzielnicy uchwała Rada zgodnie z przepisami prawa.

§ 56j.

1. Dzielnice nie tworzą własnych budżetów.
2. Dzielnice prowadzą gospodarkę finansową w ramach budżetu Miasta w zakresie wyodrębnionych dla nich środków.
3. Wyodrębnienie środków finansowych w budżecie miasta będących w dyspozycji Dzielnic następuje na podstawie zapisów Wieloletniej Prognozy Finansowej.
4. Dzielnice decydują samodzielnie, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, o wykorzystaniu środków wyodrębnionych dla nich w budżecie Miasta oraz o wyborze zadań do realizacji w sprawach przekazanych im przez Radę.
5. Przystępując do realizacji zadania Dzielnicą zobowiązana jest zapewnić jego pełne finansowanie zarówno w fazie projektowej jak też w fazie realizacji. W przypadku realizacji zadania w cyklu wieloletnim Rada Dzielniczy podejmuje uchwałę określającą nakład środków finansowych niezbędnych do realizacji wskazanego zadania w danym roku budżetowym i w latach następnych, aż do zakończenia realizacji zadania.
6. Rada uchwala corocznie, w formie załączników do uchwały budżetowej środki wydzielone do dyspozycji Dzielnic w układzie klasyfikacji budżetowej.
7. Dla każdej z Dzielnic sporządzany jest odrębny załącznik o którym mowa w ust. 6.

§ 56k.

1. Zarząd Dzielniczy w imieniu Miasta zarządza składnikami mienia komunalnego przekazanymi Dzielniczy przez Prezydenta.
2. Rada określa zasady przekazywania mienia Dzielniczy.
3. Szczegółowe zasady korzystania przez Dzielnicę z przekazanej jej części mienia komunalnego określa jej statut.
4. Mienie komunalne zakupione ze środków wyodrębnionych dla Dzielniczy lub przekazanych na jej rzecz pozostaje pod zarządem Dzielniczy."

5. w § 57 ust. 1. w pkt 3) kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4) w brzmieniu:

„4)Przewodniczący Zarządu Dzielniczy lub osoba przez niego wskazana - jeżeli dotyczą działalności Dzielniczy.”;

6. § 57 ust. 2. otrzymuje brzmienie:

„2. Udostępnienie dokumentów winno odbywać się w siedzibie Urzędu, Biura Rady i Zarządu Dzielniczy albo innej miejskiej jednostki organizacyjnej w godzinach pracy, w obecności pracownika właściwej komórki organizacyjnej.”.

§ 2 Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady Miasta

Uzasadnienie

Przedstawiony projekt wychodzi naprzeciw dwóch ważnych z punktu widzenia Kielc spraw – rozwoju naszej lokalnej samorządności, a także zwiększeniu zaangażowania mieszkańców w zarządzanie i decydowanie o naszym mieście. Wprowadza on do Statutu Miasta Kielce jednostki pomocnicze samorządu gminnego w postaci Dzielnic. Kielce są jednym z ostatnich miast wojewódzkich, które dotychczas nie skorzystały z tego narzędzia w procesie budowania lokalnej samorządności. Dlatego zdaniem wnioskodawców najwyższy czas nadrobić do zaniechanie i dołączyć do grona liderów samorządności w naszym kraju.

Jednostki pomocnicze gminy są lokalnymi wspólnotami samorządowymi, stworzonymi przez gminy w oparciu o zapis Ustawy o samorządzie gminnym, który mówi:

„Art.5.1. Gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostką pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto.

2. Jednostkę pomocniczą tworzy rada gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy.

3. Zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy.”

Idea jednostek pomocniczych wywodzi się z samego jądra pojęcia samorządności. W toku rozwoju demokracji społeczeństwa uznały, że samorząd lokalny jest jednym z czynników najlepiej gwarantujących demokrację i poczucie wpływu obywateli na władzę. Ze względu na bliskość mieszkańcom władza samorządowa miała być bliższa obywatelom, nie anonimowa, a przez to lepiej rozumieć i rozwiązywać ich problemy. Jednak wraz z rozwojem miast i aglomeracji wielkomiejskich efekt ten zaczął stopniowo zanikać. W wielotysięcznym mieście prezydent przestaje być „jednym z nas” i podobnie jak politycy krajowi jest postacią znaną głównie z telewizji i prasy. Zanika efekt skali przestrzennej, który powodował, że samorząd funkcjonował inaczej niż zwykła władza rządowa. Co więcej spora część zadań wykonywanych przez samorząd wielkomiejski ma szerokie ramy przestrzenne i finansowe, co również sprzyja ich oderwaniu od decyzji lokalnej wspólnoty.

W ramach zwalczania tego zjawiska i zaspokajania istniejącego w ludziach zapotrzebowania na bezpośredni udział w podejmowaniu decyzji dotyczących ich najbliższego otoczenia (a wzrasta ono wraz z rozwojem demokracji i praw człowieka), zaczęto tworzyć jednostki pomocnicze gmin, które miały spełniać to zadanie. W Polsce proces ten trwa od czasu odzyskania niepodległości, w wielu miastach jednostki pomocnicze były jednym z podstawowych narzędzi ustrojowej transformacji. Pozwalają one władzom miasta i urzędnikom sprawniej zarządzać gminą, a mieszkańcom mieć większy wpływ na realizację zadań gminy w ich najbliższym otoczeniu, jednostki pomocnicze są też najlepszym narzędziem realnych konsultacji społecznych i komunikacji między organami gminy a jej mieszkańcami.

Prezentowane w projekcie funkcjonowanie jednostek pomocniczych wzorowane jest na najlepszych w opinii wnioskodawców, a także większości ekspertów zajmujących się tym zagadnieniem rozwiązaniach przyjętych i wypracowanych w Krakowie. Tamtejsze dzielnice są liderem w rozwoju jednostek pomocniczych na wszystkich płaszczyznach, stąd zasadnym zdaniem wnioskodawców, było przyjęcie ich jako wzorca dla dzielnic Kielc.

Wprowadzenie prezentowanych zmian to początek drogi do utworzenia jednostek pomocniczych samorządu gminnego w naszym mieście, niezbędne będzie dokonanie podziału administracyjnego

miasta na dzielnice, a także opracowanie i przyjęcie przez Radę Miasta projektów statutów dla poszczególnych dzielnic, regulujących szczegółowe kompetencje, zasady funkcjonowania, formułę wyborów organów jednostek pomocniczych, a także wszystkie inne niezbędne dla powstania dzielnic kwestie.

Decyzja o powołaniu jednostek pomocniczych na terenie gminy, należy do wyłącznych kompetencji rady gminy w myśl przepisów Ustawy o samorządzie gminnym.