

Uchwała Nr 96/2009

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 11 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Kielce na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska - przewodniczący,
Wojciech Czerw - członek
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 11 grudnia 2009 roku Projektu budżetu Miasta Kielce na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami przedłożonego przez Prezydenta Miasta Kielce na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta Kielce na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Kielce spełniając wymogi określone w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przekazał w dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach projekt budżetu Miasta Kielce na 2010 rok.

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne. Prognoza długu publicznego Miasta była przedmiotem odrębnej opinii.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- planowane dochody budżetowe, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych
- planowane wydatki budżetowe z wyodrębnieniem wydatków bieżących i wydatków majątkowych,
- źródła pokrycia deficytu budżetu,
- planowane przychody i rozchody budżetu,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- zakres i kwoty dotacji przedmiotowych,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- dotacje,
- plany przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych, dochodów własnych i funduszy celowych,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu,
- upoważnienie do zaciągania zobowiązań określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

Prezydent zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 190.233.433 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów długoterminowych w kwocie 182.183.433 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu Miasta, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 8.050.000 zł.

Źródła pokrycia deficytu zgodne są z ustawą o finansach publicznych.

Budżet na rok 2010 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 184 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne Miasta o charakterze obowiązkowym.

Rezerwa ogólna nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków.

Dotacje dla zakładów budżetowych określono w wysokościach nie naruszających obowiązujących przepisów.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 35.610.897 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości 225.844.330 zł zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Prognozowane kwoty długu oraz wielkości zobowiązań przypadające do spłaty w 2010 roku nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 4.000.000 zł, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Upoważnienia dla Prezydenta zawarte w § 14 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu jako odpowiedzialnemu za wykonanie budżetu.

Informacja o stanie mienia komunalnego w ocenie Składu Orzekającego stanowi wyczerpującą prezentację majątku Gminy Kielce i zmian zachodzących w stanie tego majątku.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Skład Orzekający wskazuje zagadnienia występujące w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej, na które należy zwrócić uwagę.

W planowanych dochodach określono dochody z tytułu wydawania dowodów osobistych. Z dniem 1.01.2010 r. art. 36a ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 Nr 139, poz. 993), na podstawie którego opłata za wydanie dowodu osobistego stanowiła dochody budżetu państwa, utraci moc. Brak więc będzie podstaw do uzyskania dochodów z tego tytułu.

W załączniku Nr 3 w dziale 150 – „Przetwórstwo przemysłowe” w rozdziale 15011 „Rozwój przedsiębiorczości” zaplanowano dochody w § 2009 „Dotacje rozwojowe oraz środki na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej” w kwocie 22.440 zł na realizację projektu „Jestem przedsiębiorczy – mam firmę. Aktywizacja gospodarcza mieszkańców KOM.”, które w załączniku Nr 10 do projektu uchwały budżetowej wykazano jako dochody własne na realizację projektu. Natomiast w załączniku Nr 8 w zadaniu „Budowa i wyposażenie Kieleckiego Centrum Niepełnosprawnych” wykazano dochody z tytułu dotacji i środków pochodzących z innych źródeł w kwocie 3.500.000 zł, w zadaniu „Budowa, rozbudowa, modernizacja i wyposażenie ogólnodostępnych stref sportu i rekreacji na terenie Miasta Kielce” w kwocie

2.693.356 zł oraz w zadaniu „Budowa drogi gminnej, przecznicy ul. Kusocińskiego dla obsługi Oddziału Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego oraz Archiwum Państwowego w Kielcach” w kwocie 113.575 zł podczas gdy w załączniku Nr 3 brak jest tego rodzaju dochodów. Skład Orzekający wskazuje na określenie zadań inwestycyjnych w zakresie robót budowlanych zawierających sformułowanie „modernizacja”, które nie zostało zdefiniowane w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane¹⁾ (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.). Ponadto zadania w zakresie remontów stanowią wydatki bieżące a nie majątkowe, w związku z czym należy zmienić sposób zaklasyfikowania tych wydatków (m.in. dotacji na remonty w Kieleckim Centrum Kultury czy remont ulicy 1-go Maja).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Kielce na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Prezydentowi Miasta Kielce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska