

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2015 Miasta Kielce

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Iwona Kudła

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 15 grudnia 2010 roku projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kielce na lata 2011 – 2015

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Prezydenta Miasta Kielce projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2015 z uwagą dotyczącą zachowania relacji, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Przedłożony przez Prezydenta Miasta Kielce projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2015 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2010 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2011 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia prognoza finansowa Miasta Kielce sporządzona została do roku 2015. Termin ten został wyznaczony przez przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa ul. Ściegiennego w ciągu drogi krajowej Nr 73 w Kielcach”, „Przebudowa, rozbudowa siedziby Urzędu Miasta Kielce przy ul. Rynek 1”, „Zespół budynków mieszkalnych przy ul. Piekoszowskiej w Kielcach”, „Zespół budynków mieszkalnych przy ul. Lecha w Kielcach”, „Rozbudowa, modernizacja oraz wyposażenie miejskiego systemu monitoringu wizyjnego Miasta Kielce”, „Zakup niezbędnego wyposażenia miejskiego systemu monitoringu wizyjnego Miasta Kielce” oraz przedsięwzięcia bieżące w zakresie umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok, których zakończenie realizacji planowane jest w roku 2015 zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto informacje dotyczące wielkości prognozowanych dochodów i wydatków budżetu w poszczególnych latach budżetowych jak również informacje dotyczące wielkości przychodów oraz rozchodów. Skład Orzekający wskazuje, że informacje dotyczące źródła sfinansowania deficytu w latach 2011 – 2013 oraz przeznaczenia nadwyżki budżetowej w latach 2014 – 2015 powinny zostać zawarte w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne

z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Należy jednak przeanalizować limity zobowiązań wykazane w poszczególnych przedsięwzięciach w stosunku do sumy limitów wydatków na przedsięwzięcia np: dla przedsięwzięć pn.: „Świat w moim domu”, „Działanie szansą na przyszłość”, „Rozwój systemu komunikacji publicznej w Kieleckim Obszarze Metropolitalnym – budowa pętli i zatok autobusowych”, „Przebudowa i rozbudowa drogi wojewódzkiej Nr 762 na odcinku od granicy miasta do ul. Karczówkowskiej w Kielcach (ul. Krakowska i ul. Armii Krajowej)”, „Rozbudowa ul. Ściegiennego w ciągu drogi krajowej Nr 73 w Kielcach”.

Należy także wskazać na:

- brak limitu zobowiązań przy wielu zadaniach, których realizacja rozpoczyna się w roku 2011;
- w przedsięwzięciach pn. „Utrzymanie trwałości projektu pn. Przebudowa Amfiteatru Kadzielnia”, „Budowa systemu informacji przestrzennej dla Miasta Kielce” wskazano okres realizacji do roku 2014 pomimo określenia limitu wydatków tylko w latach do roku 2013;
- w przedsięwzięciu pn. „Trwałość projektów realizowanych z udziałem środków UE (analiza osiągnięcia wskaźnika realizacji celów projektów)” wskazano okres realizacji na lata 2011 – 2014 pomimo określenia limitu wydatków również w 2015 roku;
- dla przedsięwzięć pn. „Budowa systemu informacji przestrzennej dla Miasta Kielce”, „Kładka dla pieszych ciągu ul. Karczówkowskiej”, „Przebudowa ulic usprawniających powiązania komunikacyjne w rejonie osiedla Bocianek”, „Rozbudowa Al. Tysiąclecia i ulicy Radiowej w Kielcach”, „Ul. Gustawa Morcinka (od ul. Sandomierskiej do ul. Świętokrzyskiej)”, „Ul. Kazimierza Wielkiego w Kielcach (I i II etap)” wskazano rozpoczęcie realizacji na lata wcześniejsze niż rok 2011 pomimo łącznych nakładów finansowych równych sumie limitów wydatków dla lat począwszy od 2011 roku. W objaśnieniach przyjętych wartości brak jest odniesienia do tego rodzaju sytuacji.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Kwota długu Miasta określona w WPF Miasta Kielce wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie WPF pn. „Prognoza kwoty długu Miasta Kielce na lata 2011 – 2026. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2026 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2026 Miasto Kielce nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2011 - 2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Podane wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu w latach 2018 – 2026 nie przekraczają, a w latach 2014 – 2017 przekraczają średnią arytmetyczną wyliczoną zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że naruszony jest przepis art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych prognoza kwoty długu stanowi część wieloletniej prognozy finansowej. „Prognoza kwoty długu Miasta Kielce w latach 2011-2026” stanowiąca część WPF Miasta Kielce nie spełnia zasad planowania budżetów w latach 2014 – 2017, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w tych latach uniemożliwia uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że należy tak przyjąć założenia do WPF aby wskaźniki wpływające na zachowanie powyższej relacji zostały określone w sposób umożliwiający organowi stanowiącemu uchwalenie budżetu.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Prezydentowi Miasta Kielce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska