

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 9 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Kielce na 2012 rok

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska- przewodniczący,

Wojciech Czerw - członek

Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 9 grudnia 2011 roku Projektu budżetu Miasta Kielce na 2012 rok złożonego przez Prezydenta Miasta, na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta Kielce na 2012 rok z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Kielce projekt budżetu Miasta Kielce na 2012 rok przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, czyli w terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Na podstawie art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie i materiały informacyjne do projektu uchwały budżetowej. Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu, sporządzone zgodnie z art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zawarto załączniki określające plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz plan dochodów i wydatków dla wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych działających w systemie oświaty.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne Miasta o charakterze obowiązkowym.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta zawarto upoważnienia dla Prezydenta Miasta, których organ stanowiący może udzielić na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych.

Budżet na rok 2012 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej

prognozie finansowej oraz prognozie długu, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu opracowano w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, wydatki budżetu opracowano w szczególności do działów i rozdziałów z wyodrębnieniem grup wydatków, o których mowa w art. 236 ustawy o finansach publicznych.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zostały utworzone rezerwy celowe z przeznaczeniem na:

- zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz.590 z późn. zm.),
- bieżącą działalność Ośrodka Rodzinnego Pieczy Zastępczej, który zostanie uruchomiony w 2012 roku,
- ewentualne roszczenia wynikające z ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
- realizację inicjatyw lokalnych,
- zadania inwestycyjne.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, jak również wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Skład Orzekający wskazuje na zagadnienia występujące w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej, na które należy zwrócić uwagę.

1. W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano jako źródło pokrycia deficytu kredyty długoterminowe w kwocie 138.069.436 zł, co nie znajduje odzwierciedlenia w załącznikach określających limit wydatków na zadania inwestycyjne, jak również w Tabeli Nr 1 do projektu uchwały budżetu na 2012 rok.
2. Wydatki w kwocie 433.000 zł zaplanowano w rozdziale 75647 „Pobór podatków, opłat i niepodatkowych należności budżetowych”, który został uchylony zgodnie z § 1 pkt 1 lit. g rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 sierpnia 2011 r. zmieniającego rozporządzenie

w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 185, poz. 1098).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Kielce na 2012 rok wraz z uzasadnieniem, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Prezydentowi Miasta Kielce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska