

Uchwała Nr 105/2011

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 12 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2018 Miasta Kielce

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 12 grudnia 2011 roku projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kielce na lata 2012 – 2018

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Prezydenta Miasta Kielce projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2018 z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2018 przedłożony został przez Prezydenta Miasta Kielce Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2011 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wieloletnia prognoza finansowa Miasta Kielce sporządzona została do roku 2018. Termin ten został wyznaczony przez przedsięwzięcia w zakresie realizacji zadań Miasta m.in. pn. „Utrzymanie pozostałych zarządzanych nieruchomości”, „Utrzymanie rezerwatów i innych jednostek pozostających w administracji Geoparku Kielce”, „Zabezpieczenie niezbędnych usług i mediów dla zarządzanego zasobu”, „Bieżące utrzymanie dróg” oraz przedsięwzięcia bieżące w zakresie umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok, których zakończenie realizacji planowane jest w roku 2018 zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto informacje dotyczące wielkości prognozowanych dochodów i wydatków budżetu w poszczególnych latach budżetowych do roku 2018.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Należy jednak zwrócić uwagę na niezgodności występujące w wykazie przedsięwzięć:

- dla przedsięwzięć pn.: „Kręgi innowacji”, „Zakup niezbędnego wyposażenia miejskiego systemu monitoringu wizyjnego Miasta Kielce” określono limity zobowiązań w wielkościach wyższych niż suma limitów wydatków w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięcia począwszy od 2012 roku;
- brak limitu zobowiązań przy zadaniach, których realizacja rozpoczyna się w roku 2012 pn. „Trwałość projektu pn. Rozwój systemu komunikacji publicznej w Kieleckim Obszarze Metropolitalnym – zakup i montaż elektronicznych tablic informacyjnych i stacjonarnych automatów do sprzedaży biletów”, „Bulwar spacerowy wzdłuż rzeki Silnica na odcinku od ulicy Sienkiewicza do ulicy Solnej”;
- w przedsięwzięciach pn. „Działanie szansą na przyszłość”, „Uczeń z pasją. Rozwijanie kompetencji kluczowych w powiązaniu z dalszą edukacją i rynkiem pracy”, „Reklama i sprzedaż z wykorzystaniem nowoczesnej technologii”, „Ul. Kazimierza Wielkiego w Kielcach (I i II etap) – dokumentacja i wykupy gruntów” brak określenia limitu wydatków na ostatni rok realizacji przedsięwzięcia;
- w przedsięwzięciu pn. „Indywidualizacja nauczania i wychowania klas I-III szkół podstawowych w Gminie Kielce”, wskazano okres realizacji do roku 2013 pomimo określenia limitu wydatków tylko do roku 2011;
- w przedsięwzięciu pn. „Rozbudowa i przebudowa ul. Piekoszowskiej na odcinku od ul. Grunwaldzkiej do granic miasta (droga wojewódzka nr 786) w Kielcach – dokumentacja” wskazano okres realizacji na lata 2007 – 2014 pomimo określenia limitu wydatków również w 2015 roku;
- w przedsięwzięciu pn. „Zespół budynków mieszkalnych przy ul. Lecha w Kielcach” oraz „Administracja bezpieczeństwem ruchu drogowego” wskazano okres realizacji na lata 2011 – 2014 pomimo określenia limitu wydatków również w 2015 roku;
- w przedsięwzięciu pn. „Rozbudowa ulicy łączącej ul. Piłsudskiego z ul. Sikorskiego (obecnie Orłąt Lwowskich) w Kielcach” wskazano okres realizacji na lata 2006 – 2012 pomimo określenia limitu wydatków również w 2013 roku;
- dla przedsięwzięć pn. „Uczeń z pasją. Rozwijanie kompetencji kluczowych w powiązaniu z dalszą edukacją i rynkiem pracy”, „Rewitalizacja Zabytkowego Śródmieścia Kielc – etap II”, „Administracja bezpieczeństwem ruchu drogowego” wskazano rozpoczęcie realizacji na lata wcześniejsze niż rok 2012 pomimo łącznych nakładów finansowych równych sumie limitów wydatków dla lat począwszy od 2012 roku. W objaśnieniach przyjętych wartości brak jest odniesienia do tego rodzaju sytuacji.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Kwota długu Miasta określona w WPF Miasta Kielce wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie WPF pn. „Prognoza kwoty długu Miasta Kielce na lata 2012 – 2026. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2026 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2026 Miasto Kielce nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2012 - 2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Wielkość długu Miasta w latach 2012-2013 spełnia wymogi art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.

W latach objętych prognozą zachowana została zasada dotycząca planowania dochodów bieżących i wydatków bieżących, która wynika z art. 242 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku.

Podane wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie WPF, po uwzględnieniu wyżej przedstawionych uwag, spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Prezydentowi Miasta Kielce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska