

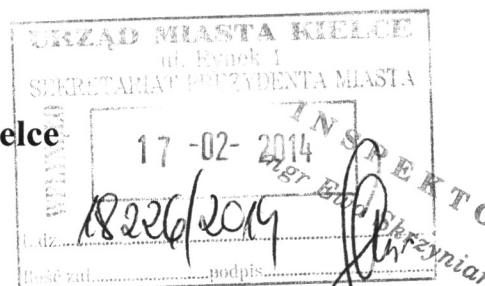
WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 14.02.2014 r.

BiZK.VI.431.9.2013

A. Wplich
18.02.2014
Cisnowski

**Pan
Wojciech Lubawski
Prezydent Miasta Kielce**



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz 1092), Agnieszka Adamus – inspektor wojewódzki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego oraz Małgorzata Minta – inspektor wojewódzki Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego przeprowadziły w dniu 30 września 2013 roku w podległej Panu jednostce kontrolę problemową dotyczącą prawidłowości wydatkowania w 2012 roku dotacji z budżetu państwa przeznaczonej na zalesienia gruntów oraz odnowienie i przebudowę drzewostanu w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.

W związku z powyższym na podstawie art. 47 wymienionej na wstępie ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

Kontrolowane starostwo rozdisponowało powyższą dotację w oparciu o art. 14 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (tekst jednolity Dz.U. z 2011 Nr. 12, poz. 59 z późn. zm.). Zgodnie z powyżej cytowanym aktem prawnym właściciele lub użytkownicy wieczystości gruntów mogą otrzymać dotację z budżetu państwa na całkowite lub częściowe pokrycie kosztów zalesienia gruntów, a przyznanie powyższych środków musi zostać poprzedzone wydaniem decyzji przez starostę do którego właściciel lub użytkownik wieczysty zwrócił się z wnioskiem. Dodatkowo wniosek powinien zostać zaopiniowany przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w kwestii dotyczącej zgodności z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a w razie braku planu z decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, że Urząd Miasta Kielce na prawach powiatu w 2012 roku na realizację zadania związanego z zalesieniem gruntów oraz odnowieniem i przebudową drzewostanu w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa otrzymał dotację celową w wysokości 1 000 zł.

W zakresie rzeczowym ustalono, że w 2012 roku zrealizowano 7 wniosków w sprawie przydzielenia sadzonek na częściowe zalesienie działek, przy udziale środków własnych Urzędu Miasta Kielce na prawach powiatu w kwocie 827,90 zł. Z wyjaśnień otrzymanych w trakcie kontroli wynika, że w ramach otrzymanej dotacji z budżetu państwa w 2012 roku zakupiono i wysadzono 2067 szt. sadzonek na łącznej powierzchni 4 051 m².

W toku prowadzonego postępowania kontrolnego ustalono, że przyznana dotacja wykorzystana została zgodnie z przeznaczeniem, jednakże stwierdzono nieprawidłowości dotyczące nie zastosowania się do przepisów ustawy z dnia 28 września 1991 rok o lasach (tekst jednolity Dz. U. z 2011 r., Nr 12, poz. 59 z późn. zm.), w myśl których na wniosek właściciela lub użytkownika wieczystego gruntów starosta wydaje decyzje na całkowite lub częściowe pokrycie kosztów zalesienia. Ilość sadzonek zgodnie z wyjaśnieniami ustalona została w oparciu o: „Zasady hodowli lasu” będące załącznikiem do Zarządzenia Nr 53 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 21 listopada 2011 r., liczbę drzew wskazaną we wnioskach, dane zawarte w uproszczonym planie urządzania lasu dla lasów nie stanowiących własności Skarbu Państwa, gatunek drzew oraz więźbę sadzenia drzew.

Ponadto w aktach przedstawionych podczas kontroli brak jest informacji dotyczącej zgodności zalesienia gruntów, wykazanych w zrealizowanych wnioskach z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a w razie braku planu z decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Jednocześnie z akt wynika, iż ze względu na niekorzystne warunki pogodowe Gospodarstwo Rolno-Ogrodnicze w Modliszewicach zobowiązało się do nieodpłatnego przechowania sadzonek do końca kwietnia 2013 roku. Sadzonki zostały rozdysponowane w terminach 23 kwietnia 2013 roku oraz 25 kwietnia 2013 roku, czego potwierdzeniem jest osobiste pokwitowanie odbioru sadzonek. Jednakże ilość sadzonek wykazana na fakturze VAT jest rozbieżna z łączną ilością sadzonek zawartą w pokwitowaniach odbioru sadzonek przez poszczególnych wnioskodawców.

Biorąc powyższe pod uwagę kontrolujący pozytywnie z nieprawidłowościami oceniają sposób wydatkowania w 2012 roku dotacji z budżetu państwa przeznaczonej na zalesienie gruntów oraz odnowienie i przebudowę drzewostanu w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.

W związku z faktem zaistnienia powyższych nieprawidłowości uprzejmie proszę Pana Prezydenta o niedopuszczenie do powstawania podobnych nieprawidłowości w przyszłej działalności kierowanej przez Pana Jednostki. Należy zadbać o to, by:

- podczas procedury rozpatrywania wniosków o przyznanie dotacji na całkowite lub częściowe pokrycie kosztów zalesienia gruntów, prawidłowo zostało przeprowadzone postępowanie administracyjne, które zgodnie z art. 14 ustawy o lasach winno zakończyć się wydaniem stosownej decyzji administracyjnej;
- przy braku opiniowania wniosku przez podmiot zewnętrzny w myśl art. 14 ust. 3 ustawy o lasach, z akt sprawy wynikało, że zalesienie gruntów, których dotyczy wniosek jest zgodne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a w razie braku takiego planu z decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu;
- rzetelnie rozliczać ilość przyznaczonych sadzonek w ramach przyznanej dotacji.

Nawiązując do powyższego, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków zawartych w przedmiotowym wystąpieniu pokontrolnym oraz podjętych działaniach w tym zakresie, oczekuję informacji w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Urszula Rzońca
ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego