

Uchwała Nr 86/2014
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 24 września 2014 roku

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Kielce za I półrocze
2014 roku

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Joanna Marczevska
Członkowie - Ireneusz Piasecki
- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 24 września 2014 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Kielce za I półrocze 2014 roku

postanawia

wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku z uwagą dotyczącą zobowiązań wymagalnych

Uzasadnienie

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Miasta za I półrocze 2014 roku, informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informacje o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, przedstawiane Prezydentowi na podstawie art. 265 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.), zostały sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu ich przedłożenia.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz.119) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.). Sprawozdania w/w sporządzone zostały przez właściwy organ, z zachowaniem ustalonych terminów. Wykazane w sprawozdaniach wielkości ogółem dotyczące dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady oraz Zarządzeniami Prezydenta.

W uchwale budżetowej Miasta, według stanu na 30 czerwca 2014 roku, zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważa przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powyższa zasada

obowiązuje również w zakresie wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Zaplanowane na poziomie 1.075.285.649,20 zł dochody budżetu Miasta zrealizowano w kwocie 522.967.447,65 zł, co stanowi 48,63% w stosunku do dochodów planowanych. Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią ogółem kwotę 76.451.477,38 zł. Z informacji z przebiegu wykonania budżetu wynika, że Miasto w I półroczu 2014 roku podejmowało czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 1.231.220.446,20 zł wykonano w wysokości 512.828.452,18 zł tj. 41,65% w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 343.631.627,00 zł a zrealizowano w wysokości 68.391.611,86 zł tj. 19,90% w stosunku do planowanych na ten cel.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Prezydenta Miasta nie stwierdzono w zasadzie przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2014 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 10.138.995,47 zł przy planowanym deficycie w wysokości 155.934.797,00 zł. Przychody budżetu z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w I półroczu 2014 r. zostały wykonane w wysokości 66.846.737,37 zł. Zobowiązania Miasta według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2014 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 504.969.764,00 zł, w tym kredyty i pożyczki stanowią kwotę 504.962.012,00 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 7.752,00 zł.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem ewentualnego naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 168) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marazewska